**Пояснительная записка**

**к проекту закона Республики Хакасия**

**«Об обеспечении тишины и покоя граждан в Республике Хакасия»**

Проект закона Республики Хакасия «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Республике Хакасия» (далее – проект закона) разработан в целях реализации права граждан на отдых, неотъемлемым условием которого является принятие мер по созданию комфортных условия проживания.

Предметом правового регулирования являются правоотношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан в месте их жительства или пребывания на территории Республики Хакасия.

В соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации право на отдых является неотъемлемым правом человека. Право на отдых в дневное и ночное время является естественным правом и естественной потребностью человека.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормы, устанавливающие обязанность по соблюдению тишины и покоя граждан как в дневное, так и в ночное время, а также меры административной ответственности за их нарушение.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления относится к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях (пункт 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Проведенный анализ регионального законодательства свидетельствует, что более чем в пятидесяти субъекта Российской Федерации, в том числе в четырех субъектах Сибирского федерального округа (Республика Тыва, Алтайский край, Новосибирская и Омская области) в настоящее время приняты и действуют законы, регулирующие вопросы обеспечения тишины и покоя граждан, и устанавливающие административную ответственность за их нарушение.

В соответствии со статьей 74 Закона Республики Хакасия от 17 декабря 2008 года № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Республики Хакасия № 91-ЗРХ) предусмотрена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в Республике Хакасия.

В тоже время закон, регулирующий отношения в сфере обеспечения тишины и покоя, за нарушение которых Законом Республики Хакасия № 91-ЗРХ установлена административная ответственность, в республике отсутствует.

Принимая во внимание, что субъект Российской Федерации вправе установить административную ответственность за нарушение тех правил и норм, которые предусмотрены нормативными правовыми актами этого субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, путем указания в диспозиции нормы конкретных противоправных действий, исключающих совпадение признаков объективной стороны состава административного правонарушения, установленного законом субъекта Российской Федерации, с признаками объективной стороны состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и возникла необходимость разработки проекта закона «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Республике Хакасия».

Проектом закона определяется предмет правового регулирования (статья 1); перечь объектов, на которых обеспечивается тишина и покой граждан (статья 2); периоды времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан (статья 3); перечень совершаемых действий (бездействия), повлекших нарушение тишины и покоя граждан, а также случае, на которые Закон не распространяется и, соответственно за их совершение административная ответственность в соответствии с Законом Республики Хакасия № 91-ЗРХ установлена не будет (статья 4).

Статьей 5 определяется, что нарушение Закона влечет ответственность в соответствии с Законом Республики Хакасия № 91-ЗРХ.

Принятие проекта закона Республики Хакасия «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Республике Хакасия» потребует внесение изменений в статью 74 Закона Республики Хакасия от 17 декабря 2008 года № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях», что будет способствовать формированию положительной правоприменительной практики по реализации прав граждан на тишину и покой как в дневное, так и в ночное время.

Проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые и изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Хакасия обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также содержит нормы, устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министр по делам юстиции

и региональной безопасности

Республики Хакасия В.Н. Духно